

บทความที่ถ่ายทอดจากประสบการณ์ทำงาน

“ ความแตกต่างในการเปิดเผยข้อมูลของมติที่ประชุม กสท. และมติที่ประชุมคณะกรรมการ กลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ”

สำนักกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์

และการประชุม (กส.)

แต่เดิม กสท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ในการกำกับและการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เมื่อ กสท. มีมติในเรื่องใดก็จะมีผลบังคับทางกฎหมาย และก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่แก่สำนักงาน กสทช. ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค หรือแม้แต่ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ในอันที่จะต้องปฏิบัติหรือดำเนินการให้เป็นไปตามมติ กสท. ในกรณีนี้ สำนักกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ และการประชุม (กส.) ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ก็ต้องดำเนินการงานด้านธุรการโดยจัดส่งมติที่ประชุม กสท. ไปให้ส่วนงานต่างๆ ภายในสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปปฏิบัติหรือดำเนินการต่อไป และเพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติหรือดำเนินการ หน่วยงานต่างๆ เหล่านั้นก็มักจะขอให้ กส. ส่งมติที่ประชุม กสท. ไปให้ทุกครั้งเป็นการด่วนทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่ง กส. ก็ดำเนินการให้เสมอมา นอกจากนี้ กส. ยังได้นำมติที่ประชุม กสท. นำออกเผยแพร่ผ่านทาง Website ของสำนักงาน กสทช. เพื่อเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามมาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

ครั้นเมื่อ ได้มีการตรา พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้ยกเลิกคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) และให้บัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดที่อ้างถึงคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ถือว่าบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบหรือคำสั่งดังกล่าวอ้างถึงคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กสทช. อย่างไรก็ตาม แม้กฎหมายจะได้ยกเลิกคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) แต่ภารกิจงานด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมก็ยังคงเหมือนเดิม

ต่อมา กสทช. จึงได้มีคำสั่ง ที่ ๕๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลั่นกรองและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตและการกำกับดูแลงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และด้านกิจการโทรคมนาคม ก่อนที่จะเสนอ กสทช. เพื่อพิจารณา และรายงานผลการดำเนินการให้ กสทช. ทราบ โดยคำสั่งดังกล่าวได้แต่งตั้งกรรมการ กสท. เดิม และกรรมการ กทค. เดิม ให้เป็นอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช.

แต่ละด้าน ในการนี้เลขาธิการ กสทช. ได้มีคำสั่งสำนักงาน กสทช. ที่ ๖๖๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การมอบหมายงานเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. โดยมอบหมายงานเพิ่มเติมให้สำนักกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ และการประชุม (กส.) มีหน้าที่สนับสนุนการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม (กท.) มีหน้าที่สนับสนุนการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ในการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. แต่แต่ละครั้งจะมีส่วนงานต่างๆ ภายในสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวข้อง ติดต่อประสานงานเพื่อขอมติที่ประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. เพื่อนำไปดำเนินการโดยเข้าใจว่ามติที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. มีผลให้หน่วยงานหรือส่วนงานนั้นๆ ต้องนำไปปฏิบัติหรือดำเนินการต่อไป จึงมีปัญหาก็จะต้องพิจารณาว่าสำนักกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ และการประชุม (กส.) จะส่งมอบมติที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ให้ได้หรือไม่

เมื่อพิจารณาแล้วก็พบว่า ความแตกต่างระหว่างมติที่ประชุม กสท. กับมติที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ มีความแตกต่างกัน ดังนี้

๑. ที่มาของ กสท. เกิดจาก พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (เดิม) ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกิดจากฝ่ายนิติบัญญัติ ที่กำหนดให้ กสท. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ในการบริหารคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตาม พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ (เดิม) และ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ที่มาของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. เกิดจากการแต่งตั้งของ กสทช. ซึ่งถือเป็นการกระทำการกิจกรรมภายในองค์กร กสทช. ในเชิงบริหารงานเท่านั้น มิใช่เกิดจาก พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ โดยตรง

๒. อำนาจหน้าที่ของ กสท. หรือ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๒๗ กำหนดไว้และทำให้การทำหน้าที่ของ กสทช. มีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะและมีผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงซึ่งสิทธิและหน้าที่ของประชาชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามมาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ต้องเปิดเผยรายงานการประชุมให้สาธารณชนทราบ ส่วนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ตามคำสั่ง กสทช. ที่ ๕๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยให้มีอำนาจหน้าที่กลั่นกรองและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาตและการกำกับดูแลงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ กสทช. พิจารณาวินิจฉัยต่อไป แต่ไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแต่อย่างใด ซึ่งจะเห็นได้ว่าผลของมติที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. เป็นเพียงความเห็นที่เป็นการกระทำการกิจกรรมภายในองค์กรของ กสทช. ในเชิงบริหารงานเท่านั้น และไม่มีผลผูกพันให้ กสทช. ต้องมีความเห็นตามข้อเสนอหรือความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. อีกทั้งไม่ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่แก่สำนักงาน กสทช. ทั้งส่วนกลางและภูมิภาค หรือแม้แต่ผู้ประกอบการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ในอันที่จะต้องปฏิบัติหรือดำเนินการให้เป็นไปตามมติที่ประชุม

คณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช.ฯ หรือจะกล่าวได้ว่ามติที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช.ฯ ยังไม่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะโดยตรง ที่ต้องอยู่ในบังคับให้เปิดเผยต่อสาธารณะตาม มาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเข้าข่ายยกเว้นที่ไม่ต้องจัดให้ประชาชนเข้า ตรวจสอบได้ตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๙ (๑)

ข้อมูลอ้างอิง

พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐