

ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อประโยชน์ในการอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์บริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยสาธารณะ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๖) และ (๒๔) มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกอบกับ มาตรา ๗ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และ มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์เพิ่มเติม ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วใน ประกาศนี้ ซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ ให้ใช้ประกาศนี้แทน

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในภาคผนวก ก ของประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการ กระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕ และให้ใช้ภาคผนวก ก ที่แนบท้ายประกาศฉบับนี้แทน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

พันเอก นที ศุกลรัตน์

ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ปฏิบัติหน้าที่แทน ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ภาคผนวก ก

คุณสมบัติ ประเภท ลักษณะผังรายการ สัดส่วนรายการ และการหารายได้ การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะ

๑. คุณสมบัติ

ผู้ขอรับใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะ จะต้องมีความประพฤติดีและมีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑.๑ จะต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยและไม่อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์มาแล้วยังไม่ครบสามปี

๑.๒ จะต้องเป็นนิติบุคคล ซึ่งเป็น

๑.๒.๑ กระทรวง ทบวง กรม องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีหน้าที่ตามกฎหมายหรือมีความจำเป็นต้องดำเนินการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์

๑.๒.๒ สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีความเหมาะสมกับการประกอบกิจการบริการสาธารณะ

๑.๒.๓ สถาบันอุดมศึกษาเพื่อการใช้ประโยชน์ด้านการเรียนการสอนหรือการเผยแพร่ความรู้สู่สังคม

๑.๓ ผู้ขอรับใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความมั่นคงของรัฐ ต้องมีคุณสมบัติตามข้อ ๑.๑ และมีคุณสมบัติเฉพาะ ดังนี้

๑.๓.๑ ผู้ขอรับใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความมั่นคงของรัฐ ต้องเป็นนิติบุคคลตามข้อ ๑.๒.๑ ที่มีหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์เพื่อความมั่นคงของรัฐ หรือมีความจำเป็นต้องดำเนินการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของรัฐบรรลุผล และมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อความมั่นคงของรัฐอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

๑) พิทักษ์รักษา ปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์

๒) พิทักษ์ รักษาเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน

๓) รักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

๑.๓.๒ ผู้ขอรับใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความปลอดภัยสาธารณะ ต้องเป็นนิติบุคคล ดังนี้

๑.๓.๒.๑ นิติบุคคลตามข้อ ๑.๒.๑ ที่มีหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์เพื่อความปลอดภัยสาธารณะ หรือมีความจำเป็นต้องดำเนินการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยสาธารณะบรรลุผล

๑.๓.๒.๒ นิติบุคคลตามข้อ ๑.๒.๑ ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเพื่อความปลอดภัยสาธารณะ ซึ่งมีความเหมาะสมกับการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ โดยต้องได้รับการรับรองจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยสาธารณะว่าเป็นองค์กรที่ดำเนินการช่วยเหลือ หรือร่วมกับหน่วยงานเพื่อประโยชน์สาธารณะ

อย่างแท้จริงและได้ดำเนินการช่วยเหลือ หรือร่วมกับหน่วยงานอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี
อีกทั้ง หน่วยงานตามข้อ ๑.๓.๒.๑ และข้อ ๑.๓.๒.๒ ต้องมีอำนาจหน้าที่
ตามกฎหมายหรือวัตถุประสงค์ดำเนินกิจการบริการสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนและสังคมอยู่ในสภาวะ
ที่ปลอดภัยจากเหตุอันจะทำให้เกิดสิ่งน่ากลัว หรืออันตรายจากภัยอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้

๑) การกระทำผิดอาญาทั้งปวง ต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน เสรีภาพ
ชื่อเสียง ความสงบสุขของประชาชน ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม

๒) การเดินทาง การจราจร การขนส่ง การติดต่อสื่อสารและสารสนเทศ
การดำรงชีวิตประจำวัน

๓) การทำงาน การประกอบอาชีพ อุตสาหกรรม สารเคมี สารพิษ หรือวัตถุ
อันตราย

๔) ปัญหาสุขภาพ อนามัย อาหารและยา โรค โรคระบาดทั้งมนุษย์และสัตว์
แมลงและศัตรูพืช

๕) อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ตลอดจนภัยพิบัติทางธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมและอุบัติภัยทั้งปวง

๑.๔ ผู้ขอรับใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการ
สาธารณะ ตามข้อ ๑.๒.๒ และ ๑.๒.๓ นอกจากต้องมีคุณสมบัติตามที่ระบุข้างต้นแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติ
และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑.๔.๑ บุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีสัญชาติไทย

๑.๔.๒ ไม่มีกรรมการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันผู้ขอรับใบอนุญาต
ที่เคยเป็นกรรมการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันของผู้รับใบอนุญาตอื่น ซึ่งถูกเพิกถอน
ใบอนุญาต อันเป็นผลมาจากการบริหารกิจการของผู้นั้นและระยะเวลาการถูกเพิกถอนใบอนุญาตยังไม่
ครบกำหนดสามปี

๑.๔.๓ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือถูกพิทักษ์ทรัพย์ตามคำสั่งศาล หรือถูกศาลมีคำสั่ง
ให้ฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย

๑.๔.๔ กรรมการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพัน ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องไม่เป็น
บุคคลที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคคลที่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเห็นว่าไม่สมควรเป็นผู้บริหาร
ตามข้อบังคับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

๑.๔.๕ ผู้ขอรับใบอนุญาต กรรมการ ผู้จัดการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพัน
ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องไม่เคยถูกศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยวิญญูชนนาคคม กฎหมายว่าด้วยการประกอบ
กิจการโทรคมนาคม กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร กฎหมาย
ว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน ความผิด
เกี่ยวกับเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเสนอราคา
ต่อหน่วยงานของรัฐ และความผิดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต ภายในระยะเวลาสองปีก่อนการยื่นขอรับใบอนุญาต

๑.๔.๖ กรรมการสถานี ผู้อำนวยการสถานี จะต้องไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒. ใบอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ กิจการบริการสาธารณะ แบ่งเป็นสามประเภท ดังต่อไปนี้

๒.๑ กิจการบริการสาธารณะประเภทที่หนึ่ง ออกให้สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการส่งเสริมความรู้ การศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่นๆ สุขภาพ อนามัย กีฬา หรือการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน

๒.๒ กิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง ออกให้สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อความมั่นคงของรัฐหรือความปลอดภัยสาธารณะ

๒.๓ กิจการบริการสาธารณะประเภทที่สาม ออกให้สำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชนและรัฐสภากับประชาชน การกระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อส่งเสริมสนับสนุนในการเผยแพร่และให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข บริการข้อมูลข่าวสารอันเป็นประโยชน์สาธารณะแก่คนพิการ คนด้อยโอกาส หรือกลุ่มความสนใจที่มีกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือบริการข้อมูลข่าวสารอันเป็นประโยชน์สาธารณะอื่น

๓. ลักษณะผังรายการและสัดส่วนรายการ

๓.๑ การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะ ต้องมีรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบ โดยคำนวณจากผังรายการ ตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

รายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า รายการข่าวสาร รายการส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจในการปกครองในระบอบประชาธิปไตย รายการส่งเสริมการศึกษา จริยธรรม ศิลปะ วัฒนธรรม การให้ความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม

๓.๒ การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง ต้องมีรายการที่เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการที่ได้รับใบอนุญาต โดยให้มีรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ดังนี้

๓.๒.๑ การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความมั่นคงของรัฐ ต้องมีรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ซึ่งสะท้อนถึงความมั่นคงของรัฐอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบ

๑) การพิทักษ์รักษา ปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์

๒) การพิทักษ์ รักษาเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน

๓) การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

๓.๒.๒ การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สอง เพื่อความปลอดภัยสาธารณะ ต้องมีรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระประโยชน์สาธารณะ ซึ่งสะท้อนถึงความปลอดภัยสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนและสังคมอยู่ในภาวะที่ปลอดภัยจากเหตุอันจะทำให้เกิดสิ่งน่ากลัว หรืออันตรายอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบ

๑) การกระทำผิดอาญาทั้งปวง ต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน เสรีภาพ ชื่อเสียง ความสงบสุขของประชาชน ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม

- ๒) การเดินทาง การจราจร การขนส่ง การติดต่อสื่อสารและสารสนเทศ
การดำรงชีวิตประจำวัน
- ๓) การทำงาน การประกอบอาชีพ อุตสาหกรรม สารเคมี สารพิษ หรือวัตถุ
อันตราย
- ๔) ปัญหาสุขภาพ อนามัย อาหารและยา โรค โรคระบาดทั้งมนุษย์และสัตว์
แมลงและศัตรูพืช
- ๕) อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ตลอดจนภัยพิบัติทางธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมและอุบัติภัยทั้งปวง

๔. การหารายได้

๔.๑ ผู้รับใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะ ประเภทที่หนึ่งและประเภทที่สาม จะหารายได้จากการโฆษณาไม่ได้ เว้นแต่เป็นการหารายได้ โดยการโฆษณาหรือเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับงานหรือกิจการของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไร ในทางธุรกิจ หรือการเสนอภาพลักษณ์ขององค์กร บริษัท และกิจการโดยมิได้มีการโฆษณาสรรพคุณ คุณประโยชน์ หรือคุณภาพของผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องทั้งทางตรงและทางอ้อม

๔.๒ ผู้รับใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะ ประเภทที่สอง อาจหารายได้ตามข้อ ๔.๑ หรือโฆษณาบริการทางธุรกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมก็ได้ แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินชั่วโมงละสิบนาที โดยเมื่อรวมเวลาโฆษณาตลอดทั้งวันเฉลี่ยแล้วต้องไม่เกิน ชั่วโมงละแปดนาที และสามารถหารายได้จากการแบ่งเวลาให้บุคคลอื่นดำเนินรายการ และรายได้ จากการขอรับบริจาค สนับสนุนหรืออุดหนุนก็ได้ แต่ทั้งนี้ เมื่อรวมรายได้แล้ว จะต้องเป็นไปเท่าที่เพียงพอ ต่อการประกอบกิจการ โดยไม่เน้นการแสวงหากำไร

คณะกรรมการจะพิจารณาทบทวนกำหนดระยะเวลาสูงสุดสำหรับการโฆษณา ตามข้อ ๔.๒ เมื่อมีการประกอบกิจการไปแล้วสามปี โดยพิจารณาจากงบการเงินประจำปีของผู้รับ ใบอนุญาตให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ประเภทกิจการบริการสาธารณะประเภทที่สองจัดส่งต่อ คณะกรรมการ