

ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรื่อง การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้
และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

โดยที่เป็นการสมควรให้มีหลักเกณฑ์การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำ อันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือขัดขวางเสรีภาพในการได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือป้องกันการได้รับข้อมูลที่หลากหลายของประชาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง (๑๑) (๑๗) และ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“การควบรวมกิจการ” หมายความว่า การที่นิติบุคคลหนึ่งร่วมกับนิติบุคคลรายอื่นอันส่งผลให้ สถานะการเป็นนิติบุคคลของรายหนึ่งคงอยู่และอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือเกิดเป็นนิติบุคคลใหม่ หรือการที่ นิติบุคคลหนึ่งทำการซื้อหรือขายสินทรัพย์หรือหุ้นของนิติบุคคลรายอื่นเพื่อควบคุมนโยบายหรือการบริหาร จัดการตามเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศนี้ ทั้งนี้ การควบรวมกิจการของผู้รับใบอนุญาตตามประกาศนี้ รวมถึงการควบรวมกิจการโดยผู้มีอำนาจควบคุม บริษัทใหญ่ บริษัทย่อย หรือบริษัทร่วมของผู้รับใบอนุญาต

“การครอบงำกิจการ” หมายความว่า การมีอำนาจควบคุมหรือมีอิทธิพลต่อกิจการของผู้รับ ใบอนุญาตในการกำหนดนโยบายสำคัญหรือการบริหารงานของผู้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการ กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม

“การถือหุ้นไขว้” หมายความว่า การถือหุ้นซึ่งกันและกันตั้งแต่สองรายขึ้นไประหว่างผู้รับใบอนุญาต ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ บริษัทย่อย บริษัทร่วม หรือบริษัทใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต หรือของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น โดยการถือหุ้นไขว้นี้ก่อให้เกิดอำนาจควบคุมกิจการเหนือผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ซึ่งอาจเกิดขึ้นโดยตรงหรือโดยอ้อมผ่านการถือหุ้นนิติบุคคลอื่นเป็นทอด ๆ จนถึงนิติบุคคลที่เป็นผู้ถือหุ้น ในผู้รับใบอนุญาต

“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ตลาดที่เกี่ยวข้องตามความในประกาศคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยนิยามของตลาด และขอบเขต

ของตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ หรือตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

“บริษัทใหญ่” หมายความว่า บริษัทที่มีลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(ก) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในผู้รับใบอนุญาต

(ข) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (ก)

(ค) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (ข) ต่อไปเป็นทอด ๆ โดยเริ่มจากการมีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (ข)

ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (ก) (ข) หรือ (ค) ให้นำรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“บริษัทย่อย” หมายความว่า บริษัทที่มีลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(ก) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจควบคุมกิจการ

(ข) บริษัทที่บริษัทตาม (ก) มีอำนาจควบคุมกิจการ

(ค) บริษัทที่อยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (ข) ต่อไปเป็นทอด ๆ โดยเริ่มจากการอยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (ข)

ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (ก) (ข) หรือ (ค) ให้นำรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“บริษัทร่วม” หมายความว่า บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายทางการเงินและการดำเนินงานของบริษัท แต่ไม่ถึงระดับที่จะมีอำนาจควบคุมนโยบายดังกล่าว และไม่ถือเป็นบริษัทย่อยหรือกิจการร่วม

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยถือหุ้นไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมรวมกันตั้งแต่ร้อยละ ๒๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่พิสูจน์ให้เห็นเป็นอย่างอื่น

ทั้งนี้ การถือหุ้นนี้ให้นำรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“อำนาจควบคุมกิจการ” หมายความว่า การมีความสัมพันธ์ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(ก) การถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในบริษัทเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทนั้น

(ข) การมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด

(ค) การมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

“ผู้ที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลหรือห้างหุ้นส่วนที่มีความสัมพันธ์กับบุคคลใดในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(ก) คู่สมรสของผู้ถือหุ้นดังกล่าว

(ข) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของผู้ถือหุ้นดังกล่าว

(ค) ห้างหุ้นส่วนสามัญซึ่งผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลใน (ก) หรือ (ข) เป็นหุ้นส่วน

(ง) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลดังกล่าวหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินกว่าร้อยละสามสิบของหุ้นทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัด

(จ) บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ของผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ค) หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดตาม (ง) ถือหุ้นรวมกันเกินกว่าร้อยละ ๓๐ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทนั้น

(ข) นิติบุคคลที่บุคคลดังกล่าวสามารถมีอำนาจในการจัดการในฐานะเป็นผู้แทนของนิติบุคคล

“ผู้ถือหุ้นรายใหญ่” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาตเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต การถือหุ้นดังกล่าว ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“ผู้มีอำนาจควบคุม” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นหรือบุคคลอื่นซึ่งโดยพฤติการณ์มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ว่าอิทธิพลดังกล่าวจะสืบเนื่องจากการเป็นผู้ถือหุ้น หรือได้รับมอบอำนาจตามสัญญาหรือการอื่นใดก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือบุคคลที่เข้าลักษณะข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต

(ข) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมการแต่งตั้ง หรือถอดถอนกรรมการของผู้รับใบอนุญาตได้

(ค) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมผู้ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายการจัดการหรือการดำเนินงานของบริษัท

(ง) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีการดำเนินงานในผู้รับใบอนุญาตหรือมีความรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตเพียงกรรมการหรือผู้บริหาร รวมทั้งบุคคลที่มีตำแหน่งซึ่งมีอำนาจเช่นเดียวกับบุคคลดังกล่าวของผู้รับใบอนุญาต

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

หมวด ๑

มาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการและการถือหุ้นไขว้

ข้อ ๒ ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะดำเนินการควบรวมกิจการกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ต้องยื่นคำขออนุญาตควบรวมกิจการต่อสำนักงานล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนดำเนินการ ในกรณีดังต่อไปนี้

๒.๑ การควบรวมกิจการในลักษณะที่ผู้รับใบอนุญาตรวมกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น อันส่งผลให้สถานะการเป็นนิติบุคคลของผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งคงอยู่และผู้รับใบอนุญาตอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือก่อให้เกิดนิติบุคคลใหม่ขึ้นตามกฎหมาย หรือ

๒.๒ การทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ ในกรณีที่มีการควบรวมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาต เข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ของสินทรัพย์ทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือ

๒.๓ การทำสัญญาซื้อขายหุ้น ในกรณีที่มีการควบรวมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาต เข้าซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นเพื่อเข้าควบคุมนโยบาย การบริหารกิจการหรือการบริหารธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) การเข้าซื้อโดยตรง ซึ่งเป็นการเข้าถือครองหุ้นของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น อย่างน้อยร้อยละ ๒๕ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดซึ่งให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๒) การเข้าไปถือครองหุ้นโดยทางอ้อมผ่านนิติบุคคลอื่นที่ถูกถือหุ้นกันเป็นทอด ๆ โดยการถือหุ้นในแต่ละทอดเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลที่ถูกถือหุ้นในทอดนั้น ๆ การถือหุ้นดังกล่าวให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๓) การเข้าควบคุมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับ ใบอนุญาตเข้าถือครองหุ้นไม่ถึงร้อยละ ๒๕ ของหุ้นทั้งหมด แต่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจควบคุมโดยตรงหรือผ่านการถือหุ้นนิติบุคคลอื่นเป็นทอด

เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงได้ว่าภายหลังการควบรวมกิจการสินทรัพย์ของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท หรือจะได้รับสินทรัพย์จากผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่มีมูลค่า ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท หรือรายได้ต่อปีของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๑๒๐ ล้านบาท โดยผู้รับใบอนุญาต มีหน้าที่ต้องจัดทำรายงานแจ้งต่อสำนักงาน พร้อมเหตุผลประกอบก่อนการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

ทั้งนี้ การขออนุญาตควบรวมกิจการของผู้รับใบอนุญาตตามประกาศนี้รวมถึงกรณีการควบรวมกิจการ โดยผู้มีอำนาจควบคุม บริษัทใหญ่ บริษัทย่อย หรือบริษัทร่วมของผู้รับใบอนุญาต

ข้อ ๓ ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะเข้าไปถือหุ้นในอีกนิติบุคคลหนึ่งในลักษณะของการถือหุ้นไขว้ ต้องยื่นคำขออนุญาตต่อสำนักงานล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนดำเนินการ

ข้อ ๔ คำขออนุญาตในการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไขว้ที่ยื่นต่อสำนักงานตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ต้องประกอบด้วยรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์และแผนการในการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไว้แล้วแต่กรณี

๔.๒ รายละเอียดเกี่ยวกับสภาพตลาด ซึ่งประกอบด้วยระดับการผูกขาดในตลาด ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้อง สภาพของคู่แข่งในตลาด และสภาพของผู้ใช้บริการ

๔.๓ รายละเอียดเกี่ยวกับสถานะของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะควบรวมกิจการ และผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถูกควบคุมกิจการ ซึ่งประกอบด้วยผลประโยชน์ การโครงสร้างการถือหุ้น และสิทธิออกเสียง การถือหุ้นไว้ระหว่างผู้รับใบอนุญาต

๔.๔ รายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะของบริการที่เสนอขาย และความสามารถในการทดแทนของบริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ รายงานผลการวิเคราะห์ตามรายละเอียดข้อ ๕

๔.๖ เอกสารหรือรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ทั้งนี้ สำนักงานอาจเรียกให้ผู้รับใบอนุญาตมาชี้แจงหรือแสดงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ในเวลาใด ๆ นับแต่ได้รับคำขออนุญาตในการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไว้แล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ผู้รับใบอนุญาตที่ยื่นคำขอดังกล่าวต้องทำรายงานผลการวิเคราะห์การควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไว้ ภายใต้แนวทางการวิเคราะห์อย่างน้อย ดังต่อไปนี้

๕.๑ การวิเคราะห์โครงสร้างผู้ถือหุ้นและสิทธิออกเสียงของผู้รับใบอนุญาตทั้งก่อนและหลังการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไว้แล้วแต่กรณี

๕.๒ การวิเคราะห์ตลาดที่เกี่ยวข้อง

๕.๓ การวิเคราะห์ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นซึ่งเป็นคู่แข่งในตลาดที่เกี่ยวข้อง

๕.๔ การวิเคราะห์ผลกระทบในแนวนอนและแนวตั้งที่เกิดขึ้นจากการควบรวมกิจการหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการถือหุ้นไว้แล้วแต่กรณี

๕.๕ การวิเคราะห์อุปสรรคการเข้าสู่ตลาดที่เกี่ยวข้องหลังจากการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไว้

๕.๖ การประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังจากการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไว้

ทั้งนี้ แนวทางในการพิจารณาผลกระทบของการควบรวมกิจการที่มีผลต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดให้เป็นไปตามที่กำหนดในภาคผนวกแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๖ หลังจากสำนักงานได้รับคำขออนุญาตควบรวมกิจการตามข้อ ๒ หรือถือหุ้นไว้ตามข้อ ๓ พร้อมเอกสารหลักฐานประกอบคำขออนุญาตและรายงานผลการวิเคราะห์ตามข้อ ๕ ครบถ้วนจนเป็นที่พอใจแล้ว ให้สำนักงานพิจารณาคำขอและจัดทำความเห็นประกอบคำขออนุญาตเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน ทั้งนี้ สำนักงานอาจขอคำปรึกษาหรือความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญหรือ

คณะอนุกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไข ผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้สำนักงานจัดทำคำขอขยาย ระยะเวลาในการดำเนินการต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้ การขอขยาย ระยะเวลาให้กระทำได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน

หากคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าการควบรวมกิจการของผู้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งเป็น การกระทำหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขัน หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ในการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คณะกรรมการอาจมีคำสั่งไม่อนุญาต ให้ดำเนินการ หรืออนุญาตให้ดำเนินการโดยกำหนดมาตรการเฉพาะตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี

ข้อ ๗ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ควบรวมกิจการ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำ รายงานเสนอต่อสำนักงานทุกหกเดือน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสองปี โดยรายงานประกอบด้วย

๗.๑ การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง ส่วนแบ่งตลาด ของผู้รับใบอนุญาตแต่ละราย และการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่

๗.๒ การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของผลประกอบการทางการเงิน โครงสร้างการถือหุ้น รายชื่อผู้ถือหุ้น และรายชื่อกรรมการผู้มีสิทธิออกเสียง

๗.๓ ข้อมูลอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

หมวด ๒

การครอบงำกิจการโดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

ข้อ ๘ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการในลักษณะครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ทางธุรกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันอันอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์หรืออันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศนี้

“บุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน” ตามวรรคแรก หมายความว่ารวมถึง บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ที่เกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาต อันได้แก่

- (๑) บริษัทใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต
- (๒) บริษัทย่อยของผู้รับใบอนุญาต
- (๓) บริษัทร่วมของผู้รับใบอนุญาต
- (๔) ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต
- (๕) ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต

ข้อ ๙ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยหรือได้รับการร้องเรียนว่าผู้รับใบอนุญาตกระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศนี้ คณะกรรมการอาจสั่งให้สำนักงานดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงหรือมอบหมายให้คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจทำหน้าที่ไต่สวนตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ข้อ ๑๐ ในการพิจารณาคำขออนุญาตการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการ สำนักงานมีอำนาจเรียกให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือส่งข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้างผู้ถือหุ้น ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ถือหุ้น และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๑ หลักเกณฑ์ตามประกาศนี้ไม่ใช้บังคับกับสิทธิประกอบกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ก่อนวันที่กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ รวมทั้งไม่กระทบสิทธิของผู้ได้รับอนุญาตสัมปทานหรือสัญญาจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ขอด้วยกฎหมายด้วย จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจะสิ้นสุดลง

ข้อ ๑๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

พลอากาศเอก ธารศ ปุณศรี

ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ภาคผนวก

แนวทางการพิจารณาวัดผลกระทบในการควบรวมกิจการ

ข้อ ๑ ในกรณีการควบรวมกิจการในตลาดเดียวกัน (Horizontal Merger) การพิจารณาจากผลกระทบของการควบรวมที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดมีผู้มีอำนาจเหนือตลาด ให้ใช้วิธีการวัดประเมินแบบ Herfindahl-Hirschman Index (HHI) เป็นหลัก โดยมีการพิจารณาในเบื้องต้น ดังนี้

๑.๑ หลังจากการควบรวมกิจการ หากค่า HHI เกินกว่า ๑,๘๐๐ และค่า HHI เพิ่มขึ้น เกินกว่า ๒๐๐ อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการควบรวมกิจการนั้นเข้าข่ายการครอบงำตลาด หรือ

๑.๒ หลังจากการควบรวมกิจการ หากค่า HHI เกินกว่า ๒,๕๐๐ และค่า HHI เพิ่มขึ้น เกินกว่า ๑๐๐ อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการควบรวมกิจการนั้นเข้าข่ายการครอบงำตลาด หรือ

๑.๓ หลังจากการควบรวมกิจการ หากค่า HHI เท่ากับหรือน้อยกว่า ๑,๘๐๐ แต่มี ส่วนแบ่งตลาดภายหลังการควบรวมกิจการมากกว่าร้อยละ ๒๕ อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการควบรวมกิจการนั้น เข้าข่ายการครอบงำตลาด

ทั้งนี้ การคำนวณค่า HHI ภายหลังการควบรวมกิจการที่เกิดจากการพิจารณาส่วนแบ่ง ตลาดของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะควบรวมกิจการกันรวมกัน ให้คำนวณเสมือนเป็นผู้รับใบอนุญาต รายเดียว สำหรับกรณีการควบรวมกิจการของผู้รับใบอนุญาตในตลาดเดียวกัน

ข้อ ๒ ในกรณีการควบรวมกิจการในตลาดที่แตกต่างกันแต่มีความสัมพันธ์กัน (Vertical Merger) ในลักษณะมีการผลิตในห่วงโซการผลิตเดียวกัน (Vertical supply chain) การพิจารณาจากผลกระทบของการควบรวมที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการเกิดมีผู้มีอำนาจเหนือตลาดประกอบ ไปด้วย

๒.๑ หลังการควบรวมกิจการในแนวตั้ง ส่งผลให้ผู้ประกอบการคู่แข่งในตลาดค้าปลีก มีความยากลำบากในการหาปัจจัยการผลิตที่จำเป็นหรือยากลำบากในการเข้าใช้เครือข่ายกระจายเสียง และโทรทัศน์ หรือมีต้นทุนที่สูงในการเข้าใช้เครือข่าย

๒.๒ ผลของการควบรวมทำให้การแข่งขันในตลาดค้าส่งลดต่ำลง ผู้ประกอบการค้าส่ง รายอื่นขาดช่องทางในการกระจายสินค้าของตนในตลาดค้าปลีก

ข้อ ๓ ในกรณีการควบรวมกิจการในตลาดแตกต่างกัน (Conglomerate Merger) การ พิจารณาจากผลกระทบของการควบรวมที่มีนัยสำคัญต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดมีผู้มี อำนาจเหนือตลาด ใช้วิธีการวัดประเมินตามแนวทางดังต่อไปนี้

๓.๑ การเพิ่มขึ้นของการกระจุกตัวและส่วนแบ่งทางการตลาด

๓.๒ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการกีดกันการเข้าตลาด

๓.๓ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการลดลงของการแข่งขันในตลาด

๓.๔ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการจำกัดทางเลือกของผู้ใช้บริการในตลาดที่

เกี่ยวข้อง

๓.๕ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการเพิ่มขึ้นของราคาค่าบริการ และราคา ค่าโฆษณา และที่มีผลต่อกำไร